АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЕКАТЕРИНОСЛАВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ТЮЛЬГАНСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

14.10.2019 с.Екатеринославка № 34 -п

**Об утверждении ПОРЯДКА оценки налоговых расходов по муниципальному образованию Екатеринославский сельсовет Тюльганского района Оренбургской области**

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов по муниципальному образованию Екатеринославский сельсовет Тюльганского района Оренбургской области.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания,

применяется с 1 января 2020 года.

Глава муниципального образования

Екатеринославский сельсовет А.Г.Сулимов

Приложение

к Постановлению администрации

муниципального образования

Екатеринославский сельсовет

от 14 .10.2019 № 34- п

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов по муниципальному образованию

Екатеринославский сельсовет Тюльганского района Оренбургской области

1. Настоящий документ определяет общие требования к порядку и критериям оценки налоговых расходов муниципального образования.
2. Понятия, используемые в настоящем документе:

**«Куратор налогового расхода»** - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования.

**«Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования»** - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

**«Оценка налоговых расходов муниципального образования»** - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования.

**«Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования»** - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам.

**«Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования»** - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования.

**«Перечень налоговых расходов муниципального образования»** - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов.

**«Социальные налоговые расходы муниципального образования»** - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

**«Стимулирующие налоговые расходы муниципального образования»** - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета.

**«Технические налоговые расходы»** - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

**«Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования»** - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет.

**«Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования»** - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3.В целях оценки налоговых расходов администрация муниципального образования:

а) определяет формирование перечня налоговых расходов муниципального образования в соответствии с предоставленными Решениями Совета депутатов поселения льготами по местным налогам.

б) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования.

в) определяет порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой куратором налоговых расходов.

1. Отнесение налоговых расходов муниципального образования к муниципальным программам определяется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.
2. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Межрайонная инспекция ФНС №7 по Оренбургской области представляет в администрацию муниципального образования информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Екатеринославский сельсовет за отчетный финансовый год.
3. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования

6.1 Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется куратором налоговых расходов муниципального образования и включает:

а) оценку ***целесообразности*** налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку ***результативности*** налоговых расходов муниципального образования;

6.2 Критериями ***целесообразности*** налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

6.3 В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в п.6.2 настоящего документа, куратору налогового расхода муниципального образования надлежит представить в представительный орган муниципального образования Екатеринославский сельсовет предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

6.4 В качестве критерия ***результативности*** налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

6.5 Оценка ***результативности*** налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

6.6 В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется **сравнительный анализ** результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

6.7 Сравнительный анализ включает сравнивание объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

7. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

8. Местная администрация формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования на основе данных анализа за последние 5 лет.

9. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности программ муниципального образования.